

Il nuovo programma Regionale di Gestione dei Rifiuti e le azioni per migliorare la raccolta e il riciclaggio della carta

Regione Lombardia, DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile

7 ottobre 2014

**Riciclo della carta e del cartone:
pubbliche amministrazioni e imprese insieme per un'economia circolare**



RegioneLombardia



ARGOMENTI TRATTATI

1. Raccolta della carta in Lombardia
2. Trattamento della carta in Lombardia
3. La pianificazione regionale (P.R.G.R.)
4. Gli obiettivi del P.R.G.R. riguardanti la gestione dei rifiuti di carta e cartone
5. I principali strumenti previsti per l'attuazione degli obiettivi



RACCOLTA DELLA CARTA IN LOMBARDIA

RACCOLTA DIFFERENZIATA CARTA IN LOMBARDIA anno 2013: 512.553 t (codici CER 200101 e 150101)

QUANTITATIVO PRO-CAPITE RACCOLTO anno 2013: 51,39 kg/ab*anno

- Provincia di Bergamo: 57,29 kg/ab*a
- Provincia di Brescia: 57,07 kg/ab*a
- Provincia di Como: 38,18 kg/ab*a
- Provincia di Cremona: 59,97 kg/ab*a
- Provincia di Lecco: 20,62 kg/ab*a
- Provincia di Lodi: 47,01 kg/ab*a
- Provincia di Mantova: 61,89 kg/ab*a
- Provincia di Milano: 55,14 kg/ab*a
- Provincia di Monza e B.: 44,62 kg/ab*a
- Provincia di Pavia: 38,50 kg/ab*a
- Provincia di Sondrio: 62,62 kg/ab*a
- Provincia di Varese: 48,23 kg/ab*a

Molto diffusa la raccolta
multimateriale

RACCOLTA DELLA CARTA IN LOMBARDIA

MODALITA' DI RACCOLTA DELLA CARTA (fonte: ORSO 2013):

- Circa il 66% dei comuni: modalità «porta a porta»
- Circa il 20% dei comuni: attraverso «cassonetti stradali»
- Circa il 14% dei comuni: con altre modalità (ad esempio, PaP + cassonetti)

In circa il 72% dei comuni è inoltre presente un centro di raccolta dove è possibile conferire la carta

Efficienze di selezione di carta e cartone provenienti da diverse tipologie di raccolta monomateriale (fonte: PRGR)

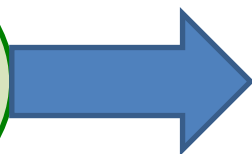
Tipologia di raccolta	Efficienza
Porta a porta	97,3%
Contentori stradali	95,5%
Area attrezzata	96,7%



RACCOLTA PORTA A PORTA FORNISCE RISULTATI MIGLIORI IN TERMINI DI «QUALITA'» DEI RIFIUTI RACCOLTI

TRATTAMENTO DELLA CARTA IN LOMBARDIA

Nel 2012 in Regione Lombardia, la carta costituiva l'22% della RD e l'11% del rifiuto urbano totale.



**IMPIANTI DI
1° DESTINO**

**PRINCIPALI OPERAZIONI DI
TRATTAMENTO:**

- R3 (riciclo/recupero delle sostanze organiche non utilizzate come solventi) = 99% sul totale gestito in Lombardia

**97,4% in
Regione**



**2,5% verso
resto
d'Italia**



**0,1%
verso
l'Estero**

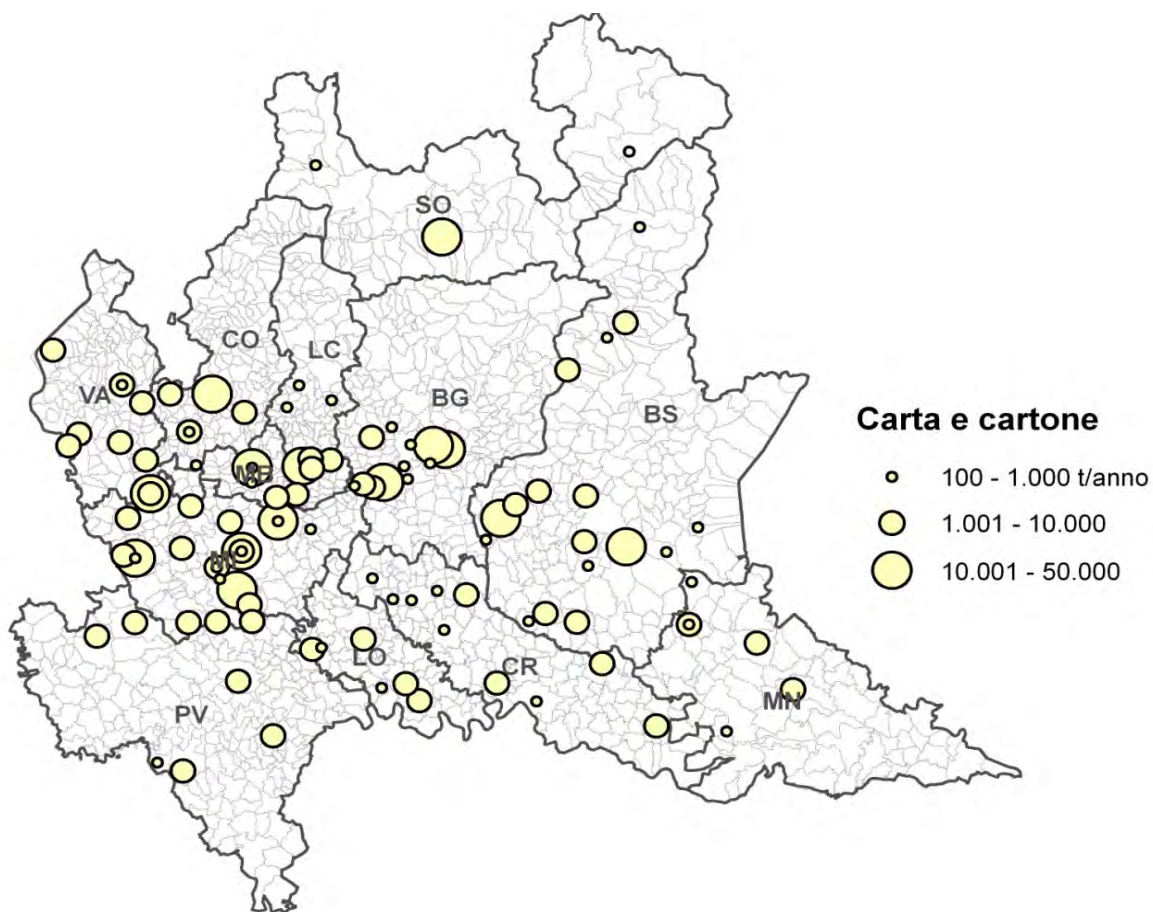


RegioneLombardia



TRATTAMENTO DELLA CARTA IN LOMBARDIA

Distribuzione impianti di 1° destino (fonte: O.R.SO. 2010)



TRATTAMENTO DELLA CARTA IN LOMBARDIA

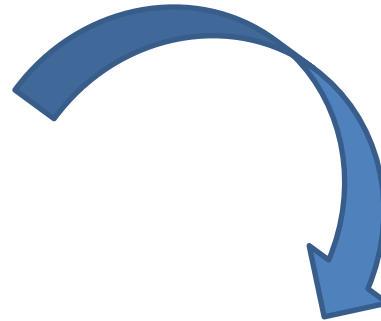
PRINCIPALI IMPIANTI DI RECUPERO DELLA CARTA – operazione R3 (fonte: PRGR, dati 2009)

Impianto	Comune	Prov.	Qtà R3 (t)
CARTIERA DI COLOGNO SPA	Cologno Monzese	MI	101.139
MASOTINA SPA	Corsico	MI	90.986
RI.ECO SRL	Milano	MI	65.789
C.B.M. CENTRO BRIANZA MACERO S.P.A.	Seregno	MB	62.476
LODIGIANA MACERI SRL	Marudo	LO	45.682
ITALMACERI S.R.L.	Rozzano	MI	43.155
LA DELNEGRO SRL	Trezzo Sull'Adda	MI	41.981
CARTARIA MORANDI SPA	Cesano Boscone	MI	37.805
APRICA S.P.A. - PIATTAFORMA DI CASTENEDOLO	Castenedolo	BS	36.942
SE.GE. ECOLOGIA SRL	Legnano	MI	36.573
RECUPERI DIEMME SRL	Cologno Monzese	MI	33.362
F.LLI PALMIERI S.R.L.	Cologno Monzese	MI	32.663
RESMAL SRL	Liscate	MI	32.405
GV MACERO S.P.A.	Pedrengo	BG	30.899
MAURI EMILIO SRL	Usmate Velate	MB	30.756
BURGO GROUP S.P.A.	Mantova	MN	30.542
SAVOLDI LUIGI & C. SNC	Albano Sant'Alessandro	BG	27.102
ALFA MACERI SPA	Cologno Monzese	MI	26.532
DIMOCART SAS DI DI MOLFETTA G.& C.	Pieve Emanuele	MI	24.670
MASOTINA SPA	Milano	MI	20.564

IL RICICLAGGIO AL CENTRO

Anche le norme comunitarie e nazionali hanno messo al centro l'effettivo riciclaggio dei rifiuti (modifiche apportate dal D.lgs 205/2010 al D.lgs 152/2006):

Prima del 2010: solo
obiettivi di raccolta
differenziata



Dopo il 2010: obiettivi di
raccolta differenziata +
obiettivi di riciclaggio

**La raccolta
differenziata è uno
strumento, non un
fine!**

IL RICICLAGGIO AL CENTRO

Articolo 181 (Riciclaggio e recupero dei rifiuti)

1. Al fine di promuovere il riciclaggio di alta qualità e di soddisfare i necessari criteri qualitativi per i diversi settori del riciclaggio, sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, le regioni stabiliscono i criteri con i quali i comuni provvedono a realizzare la raccolta differenziata in conformità a quanto previsto dall'articolo 205. Le autorità competenti realizzano, altresì, entro il 2015 la raccolta differenziata almeno per la carta, metalli, plastica e vetro, e ove possibile, per il legno, nonché adottano le misure necessarie per conseguire i seguenti obiettivi: a) entro il 2020, la preparazione per il riutilizzo e il riciclaggio di rifiuti quali, come minimo, carta, metalli, plastica e vetro provenienti dai nuclei domestici, e possibilmente di altra origine, nella misura in cui tali flussi di rifiuti sono simili a quelli domestici, sarà aumentata complessivamente almeno al 50% in termini di peso;

LA PIANIFICAZIONE REGIONALE

Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR):

- previsto dalle leggi nazionali e regionali (art. 199 del D.lgs 152/2006 e L.r. n. 26/2003)
- approvato con D.g.r. n. 1990/2014

**E' il quadro di riferimento
complessivo per la
gestione dei rifiuti in
Lombardia**

LA PIANIFICAZIONE REGIONALE

Art. 199, D.lgs 152/2006, relativo ai contenuti dei piani rifiuti:

«comprendono l'analisi della gestione dei rifiuti esistente nell'ambito geografico interessato, le misure da adottare per migliorare l'efficacia ambientale delle diverse operazioni di gestione dei rifiuti (...) tipo, quantità e fonte dei rifiuti prodotti all'interno del territorio (...) sistemi di raccolta dei rifiuti e impianti di smaltimento e recupero esistenti (...) valutazione della necessità di nuovi sistemi di raccolta (...) le iniziative volte a favorire, il riutilizzo, il riciclaggio ed il recupero dai rifiuti di materiale ed energia, ivi incluso il recupero e lo smaltimento dei rifiuti che ne derivino (...) disposizioni speciali per specifiche tipologie di rifiuto (...) prescrizioni in materia di prevenzione e gestione degli imballaggi e rifiuti di imballaggio (...) il programma per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica»

ALCUNI DEGLI OBIETTIVI DEL P.R.G.R.

Obiettivo RD1:

Come indicato nello Scenario di Piano, l'obiettivo è il raggiungimento del 67% di raccolta differenziata a livello regionale al 2020 e del 65% a livello di singolo Comune; si mira, infatti, al raggiungimento a livello di tutti i singoli Comuni del 65% e il mantenimento/sviluppo dei valori percentuali comunali già pari o superiori al 65%.

ALCUNI DEGLI OBIETTIVI DEL P.R.G.R.

Obiettivi RD2:

Regione Lombardia pone i seguenti obiettivi più di dettaglio rispetto a quanto stabilito dalla norma nazionale:

Frazione	Entro il 2015	Entro il 2020
FORSU (scarti di cucina)	Attivazione in tutti i Comuni superiori ai 1.000 abitanti	Attivazione in tutti i Comuni
Imballaggi in carta, plastica, vetro, metalli, legno	Attivazione in tutti i Comuni	
Altri metalli non imballaggi	Attivazione in tutti i Comuni	
RAEE	Attivazione in tutti i Comuni	
Oli minerali e vegetali, accumulatori, toner, vernici, farmaci		Attivazione in tutti i Comuni.
Scarti verdi	Attivazione in tutti i Comuni.. Raccolta domiciliare solo se a pagamento, con canone specifico a copertura del servizio, per il cittadino che aderisce.	
Scarti tessili e vestiti usati	Attivazione in tutti i Comuni.	
Ingombranti		Attivazione in tutti i Comuni.

Tabella 10.2 Obiettivi per le diverse frazioni di raccolta differenziata



RegioneLombardia



ALCUNI DEGLI OBIETTIVI DEL P.R.G.R.

Obiettivo RD3:

Estensione di un “modello omogeneo” di raccolta almeno per le frazioni principali (RUR, FORSU, carta, vetro, plastica) nell’80% dei Comuni entro il 2020.

Obiettivo IT9:

Miglioramento dell’efficienza di riciclaggio per le principali frazioni da imballaggio (carta, plastica, vetro, metalli) al fine di minimizzare gli scarti prodotti.

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

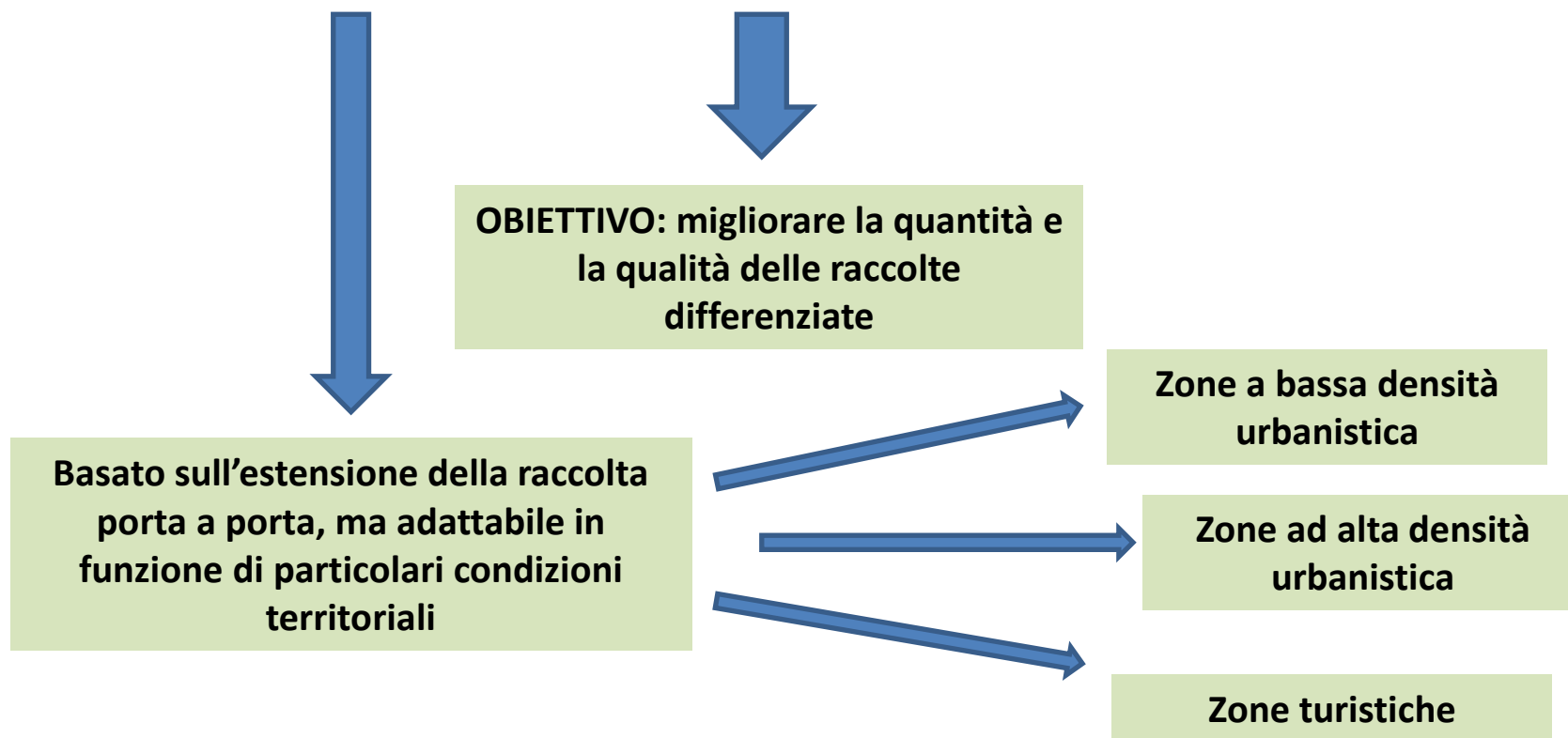
**GLI OBIETTIVI DEL P.R.G.R. RIGUARDANTI LA
GESTIONE DEI RIFIUTI DI CARTA E CARTONE
SARANNO PERSEGUITI ATTRAVERSO I SEGUENTI
STRUMENTI**



- **Diffusione di un «modello omogeneo» di Raccolta differenziata**
- **Strumenti di governance: ad es: proposta di Regolamento e Capitolo Tipo da mettere a disposizione dei Comuni**
- **Strumenti autorizzativi**
- **Linee guida finalizzate al miglioramento delle prestazioni degli impianti di recupero di materia ed energia**
- **Strumenti economico-incentivanti**

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

MODELLO OMOGENEO PER LA RACCOLTA DIFFERENZIATA



GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

IL MODELLO OMOGENEO APPLICATO ALLA RACCOLTA DELLA CARTA

Frazione	Contenitore	Colore	Modalità e Frequenza di raccolta	Possibili ottimizzazioni
Carta, cartone, tetrapak	Contenitore dedicato da 30-40 l o carrellato da 120 l	Blu	Domiciliare, settimanale	Quindicinale in comuni a densità urbanistica medio-bassa

Frazione	Automezzi di raccolta	Trasferenza e Automezzo per trasporto agli impianti di recupero
Carta, cartone, tetrapak	Mezzi a vasca, con costipatori, mini-compattatori, e compactatori di media portata muniti di : attrezzatura alza/volta bidoni e finestra laterale di agevolazione all'immissione	In compactatori da 15-30mc In press-container presso le Piattaforme Comunali

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

IL MODELLO OMOGENEO IN PARTICOLARI SITUAZIONI TERRITORIALI – RACCOLTA DELLA CARTA

**ZONE A BASSA DENSITA'
URBANISTICA**



- Utilizzo di contenitori stradali
- Centri di raccolta comunali o sovracomunali

**ZONE AD ALTA DENSITA'
URBANISTICA**



- Fornitura ai condomini di contenitori impilabili
- Aggiornamento regolamenti edilizi con previsione di spazi per i contenitori

ZONE TURISTICHE



- Estensione raccolta porta a porta alle seconde case
- Prevedere punti nei quali è possibile il conferimento anche nei giorni di non-ritiro della carta (centri di raccolta, bidoni stradali con tessera/chiave)
- In caso di raccolta con contenitori stradali, aumentarne il numero e dotarli di apertura con tessera/chiave

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

GLI STRUMENTI DI GOVERNANCE

Le linee guida per la redazione del capitolato e del regolamento tipo sono strumenti del PRGR nati allo scopo di supportare i Comuni affinché ottimizzino il servizio di igiene urbana e quindi anche di raccolta della carta e cartone sul proprio territorio;

Entrambe danno indicazioni sulla raccolta (frequenza, contenitori, sanzioni, ecc...).

Richiamano inoltre gli obiettivi del PRGR, tra i quali il raggiungimento degli obiettivi di legge per quanto concerne la RD, obiettivi di miglioramento della qualità delle raccolte e di effettiva valorizzazione delle frazioni raccolte.

Al fine di raggiungere i livelli di RD previsti dal PRGR, si stanno valutando degli strumenti incentivanti, volti a premiare/sanzionare le realtà comunali più o meno virtuose nel raggiungimento degli obiettivi di RD.

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

GLI STRUMENTI DI AUTORIZZATIVI

Art. 21 – Limitazioni specifiche al conferimento di rifiuti in inceneritori e TM/B

1. Non sono autorizzate le operazioni D10/R1/D8 per i rifiuti aventi i codici CER: 200101, 150101 (carta e cartone), ad eccezione di casi specifici come ad esempio la distruzione tramite incenerimento (D10/R1) di documenti riservati con dati sensibili, 200139 e 150102 (plastica).
2. (...)
3. Le limitazioni di cui ai precedenti commi dovranno essere recepite negli atti autorizzativi (inclusi quelli relativi ad istruttorie già in corso alla data di entrata in vigore del P.R.G.R.) dei nuovi impianti, degli ampliamenti di impianti esistenti, nonché in occasione dell'eventuale rinnovo dell'autorizzazione.

GLI STRUMENTI DEL P.R.G.R.

GLI STRUMENTI DI AUTORIZZATIVI

Art. 23 – Limitazioni specifiche al conferimento di rifiuti in discarica

Le seguenti tipologie di rifiuti non possono essere oggetto di smaltimento in discarica (operazioni D1/D5):

(...)

c) Imballaggi recuperabili (150101 imballaggi in carta e cartone; 150102 imballaggi in plastica; 150103 imballaggi in legno; 150104 imballaggi metallici; 150107 imballaggi in vetro; 150109 imballaggi in materia tessile);

(...)

e) Rifiuti da raccolta differenziata (200101 carta e cartone; 200102 vetro; 200138 legno, diverso da quello di cui alla voce 200137; 200139 plastica; 200140 metallo)

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



RegioneLombardia

